

英國で行われた看護的職業に関する改善

労働省婦人少年局

はしがき

これは国際労働事務局によつて「産業と労働」(第五卷第二号、一九五一年一月発行)に掲載された
「*Progress in the British Nursing Profession*」の雑誌で、英国では如何にして
優れた看護者を確保するための努力を行っているのを紹介したものです。

一九五二年一月

労働省婦人少年局

(2) 英國で行われた看護的職業に関する改善

英國においては一九四九年一月「産業と労働」誌上で看護職従事者の労働条件を紹介して以来、看護業の人員募集、教育、給与の面で次のような改善が行われた。

人員募集

近年英國では保健事業が拡張され、医療技術が進歩したが、その反面看護職従事者の給与や労働条件は悪く、教育中の看護者で脱落する者も多かつたため、未曾有の看護者不足を来した。そこで看護者の補充対策に特別の努力が払われたのである。

○看護職任用局

一九四三年、労働省は看護者、助産婦の人員補充に乗り出し、各地に看護職任用局を設けた。これが戦後も存続しているが、一九四三年以来行われて来た看護者、助産婦に関する統制令は一九四六年六月に廃止されたので、看護任用局の任務は変化した。例えば任用局のために今迄あつた地方諮問委員会がなくなつて、そのかわりに職能団体の指名する専門家諮問の名義がつくられ、これらの顧問が必要に応じて任用局に助言を行つたり、一般からの職業相談に応じたりすることゝなつた。

戦後の看護職任用局の主な任務は次の通りである。

- (一) 看護者となる男女、及び助産婦となる女子を募集すること。
- (二) 有資格者、未教育者を問わず、一生の職業として看護業に従事しようとする人々に職業上の助言を

与えること。

- (三) 職を求めた国内、国外の看護者、助産婦をために就職斡旋を行うこと。
- (四) 放射線技師、物理療法技師、作業療法技師のために同様の就職斡旋を行うこと。

一般の人々と全く接触を俟ち、多くの利用者を収めるよう一九五〇年は右の目標が掲げられ、任用局の数も三三から一三七に増加された。一三七の任用局の中一五は地方事務所を兼ねる。各地方事務所は約一口ずつの任用局を管轄して、その地域全体の業務をまとめ、地域の必要に応じて看護技術者を養成する。

看護職任用局は各地の職業安定所職員の中から適任者が選ばれ、安定所の中で勤務するこれらの係官は面接指導を行つたり、就職斡旋をしたり、必要に応じて、或は応募者の要望に答えて、看護技術者の指導を求めたりする。地方事務所は就職記録や応募者名簿を備付け、地域外に及び一切の就職に関する責任を負う。

○宣傳

募集運動と並んで種々の情報宣伝も行われる。例えば新聞、週刊雑誌、婦人雑誌に輸入広告をのせたり、フリーポン券をせえて、希望者は詳細説明書をロンドン看護職任用局へ請求できるようにしたなどである。その結果一九四九年九月三〇日迄の一年間に二〇、二八二枚のフリーポンが送られて来たが、その中三分の一は将来看護職の教育を受けたいと熱望する一八才未満の人々からであつた。又二、八七一人、即ち二一〇人が就職又は教育の申込みをし、その中一、六八九人が実際に就職し、又は教育についた。又三台の自動車から成る移動展示会が、イングランド、スコットランド、ウェールズ、北アイルランドの各地を巡回して一生の職業としての看護業に対する関心を促し、人気を博した。三二五の学校で催した展示会も二六、四〇〇人以上の若い人々の足を集めたほか、夏季には一四、〇〇〇人の大人も参観した。その他映画やポスターを作成したり、給入りリフレット——「看護者、結婚看護、精神看護、熱病看護、助産術

募集成績

看護取仕用局は労働省の各地方私業安定機関と手を結んで病院の要員補充を助けをばかりでなく、適當な看護者を募集して、學校の高等年生徒、婦人団体、青年クラブ、ロータリー・クラブ等に対し講演を行わせた。病院と協力してパートタイムの看護者や助産婦を集める計画も立てた。その結果、一九四七年六月から一九四九年六月までの間にパートタイムの看護者、助産婦の数は一、二、四〇〇人から二六、四〇〇人にふえた。又外國から看護取仕用局を通して一五、四〇〇人の欠員が補充されたが、その中三、四〇〇人は九月三十日までの一季間に任用局を通して一五、四〇〇人の欠員が補充されたが、その中三、四〇〇人は教育清みの看護者、助産婦であり、六、三〇〇人は教育中の生徒であり、六、一〇〇人は無資格の看護取仕用局である。又この中一、三、三〇〇人は全日制、二、一〇〇人はパートタイムの勤務者である。

教育

一九四九年五月には一、二七、四〇〇人の全日制看護者中、教育されている者は四五、四〇〇人、即ち三〇％に過ぎない。とは云うもののこの教年間に看護教育を受ける人の数は大分増加して来ている。一九四三年には看護、助産教育中の生徒数は四三、三〇〇であつたのが、一九四九年には五七、八〇〇にふえている。しかし教育中に脱落する生徒の率は依然として高く、一九五〇年五月の算定でも四〇％が中途退学をしてゐる。

一九四九年に看護法が改正されたが、その結果改組された全看護協議会が各地の看護教育委員会を通じて六百の看護教育學校と連絡を連絡を持つようになつた。協議会自体も増強され、より広汎な機能と、より大きな任務を持つてゐるようになった。二五人の委員は三四人に増加されたが、その中には教育内務代表教育行政や財政問題の専門者、それに一四人の選出された看護者が含まれてゐる。協議会の下には協議会委員

を以て、看護会、実習施設、助産婦会、地方看護、教育関係の代表者からなる一四の協議の看護教育委員会が存在する。

新看護法によつて、地域毎に看護教育地事委員会が設けられる筈になつてゐる。この地事委員会は教育方法の監督、向上につとめ、看護者教育に關する問題を調査、視察する役目をもつ。又全看護協議会の要求によつて、看護者教育計画を立案、実施する機関及び個人に援助を与えるほか、保健大臣の認可を得て看護者の試験的放免も行ふ。一方病院監督者委員会や、実習施設評議会の行う看護教育の至費は看護教育委員会によつてまかなわれることになつてゐるので、教育のための財政は病院の一般財政からは切離されるわけである。このような教育資金は大蔵省予算で与えられ、看護協議会から地事委員会の手を通して支給される。新看護法においては、看護取仕用局をたゞ集めることよりも、一度教育についで看護教育中脱落するのを防止することに重点を置いてゐるのである。

看護学生の地位も大いに改まつた。水ワイトレイで行われ看護者、助産婦協議会の決定により一九四八年九月一日から看護学生の給費額上げが行われた。給費は一年から三年までの教育年数の長さ、及び看護教育の進捗によつてきめられるが、一般看護学生は一年目に二四〇ポンド、二年目に二一〇ポンド及び予備試験通過後五ポンドの追加額を支給され、三年目になると二二五ポンドを受ける。助産看護学生は一年目、二年目とも一般看護学生と同額の支給を受ける。結核看護学生、精神看護看護学生の給費は幾分高率になつてゐる。看護学生、助産婦生徒はすべて家族手当を受ける資格を持つ。大人の扶養家族に對しては週一ロシリング、オ一子に對しては週五シリングが支給される。病院の中に起居する学生は生活費として一ロポンドを支払うが、これによつて假令の地位が徒弟的なるものでなく学生的身分をもつてゐる。

看護再建委員会の最終報告書は看護学生の地位や性格は約子定規にきめられるものでないことを強調している。学生であるという二は實際の臨床看護から遠ざかるという二を意味するのではなく、二つの仕

事がある場合には、學生自身の知識や技術を高める方が仕事に与えるべきで、病院の仕事としては必要だが、本人の學習には必要でないというよう性質の仕事を与えざるべきでないということを意味する。一九四九年改正看護法でも學生の臨床看護を義務としていないが、學生が臨床看護を實習することが必要しいという意図は含められているのである。全看護婦協會に大蔵省の予算が与えられ、學生給費が行われるようになったことは、次の二つの相関的意義上の理由から重要意義を有する。第一、教育機関に財政的正当性を与えることにより、手付けしやすいという病院業務上の必要が教育上の必要に優先しないようにする。

(一) 多数の看護學生が養成されているが、彼等は仕事に對する報酬という見地から給費を与えざるべきである。看護學生が養成されているが、彼等は仕事に對する報酬という見地から給費を与えざるべきである。看護學生が養成されているが、彼等は仕事に對する報酬という見地から給費を与えざるべきである。

又同報告書は看護者資格の再評価を行つて、看護技術を最も経済的に使用すべきことを主張している。看護者の附随的な仕事は事務員や助看護者、難役者を補充することによつて軽減されねばならない。うまく管理さえすればパートタイムの看護者を使うことも有効であろう。

看護者の労働条件に肉し、再建委員會は労働時間の問題は立法の問題ではなく交渉の問題だとしている。又現行の看護婦長のポストに至る階梯的昇給制度は病院の利益のためにも好ましくない方法だと批判している。専門的な立場からせよ、この部門に留まりたいと願う者にとつても十分明確な前途を確保してくれない。専門的な立場からせよ、この部門に留まりたいと願う者にとつても十分明確な前途を確保してくれない。専門的な立場からせよ、この部門に留まりたいと願う者にとつても十分明確な前途を確保してくれない。

足が解消しないならば、健康者の耐火性の価値に對して賞与を出すばかりではない。パートタイム従業者の給与も時給制でなく期日によつて支払うのがよい。教育された看護者は専門的職業であるし、手当に含めて一定の給料は彼等の威信と独立を高めるに役立つからである。性別を超えた同一労働同一賃金の原則は、家族を養う男に對する家族手当の問題と絡みあっているが、長期計画によつて實現させねばならない問題とされている。更に再建委員會は看護者の社会生活、健康、紀律の問題にも大きな関心を払つた。今や社会に對する看護者の貢献が十分評価され、看護者も健康、厚生政策に参画の用意をする時が来たのである。

看護者の給与改善

ホワイトレイの看護者、助産婦協會は一九四九年、最初にわたつて各種、各級看護者の給与引上げを要求した。引上げはすべて一九四九年二月一日にさかのぼつて支払われた。新しい給与体系には住込み職員にも非住込み職員にも等しい率の手当が含まれている。又全額現金給与なので課税にも都合がよい。住込みの看護者は食費、住居費及びその他のサービスの支払いに對する費用を病院に支払わねばならないが、その率も細かく定められた。普通病院、精神病院、療養院、結核病院の看護者の生活費を、普通看護者は年一ニ〇ポンドの生活費を支払う。住込みでない職員は勤務時間中の食費と制服の使用、洗濯料として、年二〇ポンドを支払う。療養、結核病院の非住込み職員が病院で食事をしていない場合には、制服の使用、洗濯料として年五ポンドだけを支払えばよい。

看護長の給料は普通より年一〇ポンド低く、普通看護者の給料は最大限一ニ〇ポンド一ロシリング低い。

又、ホワイトレイ協會は花柳病患者につきそう看護者の特別手当、結核看護者の長期サービス料、各種病院のパートタイム看護者や助産婦の改正給与率について詳細を定めた。

地方保健当局、教育当局に雇用される看護者、助産婦の新給与率

地方保健当局、教育当局に雇われる看護者や派出看護者、産婆の給与も調整せよという要求に依りて、産業裁判所は、一九四九年二月一日より、地方教育を受けた非住込みの管区看護婦の給与は三四〇ポンドの初任給に始まり、年、一五ポンドの増給を経て四四五ポンドに、或は更にエロポンドの特別増給を得て四六五ポンドに至るべきことを決定した。